



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

- Spett.le Presidente del Consiglio e del CIPE - Dott. Matteo Renzi
Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE)
PEC: dipe.cipe@pec.governo.it centromessaggi.pcm@pec.governo.it
- e p.c. Spett.le Presidente della Senato della Repubblica – Sen. Pietro Grasso
Piazza Madama 00186 – Roma (RM)
PEC: segreteria gabinetto presidente@senato.it
- e p.c. Spett.le Presidente della Camera dei Deputati – On. Laura Boldrini
Piazza Del Parlamento, 24 - 00186 Roma (RM)
PEC: laura.boldrini@camera.it
- e p.c. Spett.li Ministro - On. Maurizio Lupi
Responsabile del Procedimento
Dott. Enrico Finocchi, Dott. Paolo Emilio Signorini
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
PEC: dg.ts@pec.mit.gov.it, dip.infrastrutture@pec.mit.gov.it
- e p.c. Spett.le Ministro - prof. Pier Carlo Padoan
Ministero dell'Economia e delle Finanze
PEC: urp.economiaefinanze@pec.mef.gov.it
- e p.c. Spett.le Capo della Struttura Tecnica di Missione - Ing. Ercole Incalza
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Struttura Tecnica di Missione
Via Nomentana,2 00161 Roma
PEC: stm@pec.mit.gov.it



LEGAMBIENTE
Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

- e p.c. Spett.li Presidente - Dott. Enrico Rossi
Assessori della Giunta
Consiglieri Regionali
Responsabile del Procedimento
Dott. Enrico Becattini
Regione Toscana
PEC: regionetoscana@postacert.toscana.it
- e p.c. Spett.le Regione Toscana Direzione
Generale Politiche Mobilità, Infrastrutture e Trasporto Pubblico Locale Area di
Coordinamento Mobilità e Infrastrutture
Via di Novoli, 26 50127 FIRENZE
PEC: regionetoscana@postacert.toscana.it
- e p.c. Spett.li Presidente - Dott. Pietro Ciucci
Direttore Centrale di Progettazione - Ing. Ugo di Bernardo
Direzione Generale ANAS S.p.a.
ANAS
PEC: anas@postacert.stradeanas.it
- e p.c. Spett.li Presidente - Sen. Altero Matteoli
Membri della Commissione
Commissione "Lavori pubblici, comunicazioni" del Senato della Repubblica
mail. comm08a@senato.it
- e p.c. Spett.li Presidente - On. Ermete Realacci
Membri della Commissione
Commissione "Ambiente, Territorio e Lavori Pubblici" della Camera dei Deputati
PEC: com_ambiente@camera.it, realacci_e@camera.it



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

- e p.c. Spett.li Presidente - Avv. Stefano Baccelli
Assessori della Giunta
Consiglieri Provinciali
Responsabile del Procedimento Arch. Francesca Lazzari
Presidente/Garante dell'Inchiesta pubblica sugli Assi Viari Dott. Paolo Benedetti
Commissari dell'Inchiesta pubblica sugli Assi Viari Dott. Gabriele Bollini,
Arch. Maria Rosa Vittadini, Ing. Paolo Berdini
Provincia di Lucca
Fax: 0583 417326 - PEC: provincia.lucca@postacert.toscana.it
- e p.c. Spett. Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare
PEC: MATTM@pec.minambiente.it
- e p.c. Spett. Presidente - Dott. Raffaele Cantone
Autorità Nazionale Anticorruzione
PEC: protocollo@pec.anticorruzione.it
- e p.c. Spett. Presidente - Dott. Raffaele Squitieri
Corte dei Conti
Viale Giuseppe Mazzini, n. 105 - 00195 Roma
PEC: urp@corteconticert.it
- e p.c. Spett.li Procuratore Regionale della Corte dei Conti della Toscana - dott. Angelo Canale
Procuratore Capo dott. Gaetano D'Auria
PEC: toscana.procura@corteconticert.it
- e p.c. Spett. Dott.ssa Lucia Franchini
Difensore Civico della Regione Toscana
Fax: 055 293382 - PEC: difensorecivicotoscana@postacert.toscana.it



LEGAMBIENTE **Città di Lucca**

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

e p.c. Spett.li Sindaco del Comune di Lucca - Prof Alessandro Tambellini
Assessori della Giunta
Consiglieri Comunali
Fax: 0583 442505 - PEC: comune.lucca@postacert.toscana.it

e p.c. Spett.li Sindaco del Comune di Capannori - Dott. Luca Menesini
Assessori della Giunta
Consiglieri Comunali
Fax: 0583 428399 - PEC: pg.comune.capannori.lu.it@cert.legalmail.it

e p.c. Spett.li Redazioni degli organi di informazione - REPORT, Piazza Pulita, Servizio Pubblico, Greenreport, La Nuova Ecologia, Il Fatto Quotidiano, Repubblica, L'Unità, Il Manifesto, Il Corriere della Sera, Libero, Il Giornale, La Nazione, Il Tirreno, L'Espresso

Lucca, lì 20/12/2014

OGGETTO: Legge Obiettivo ed infrastrutture di competenza del "Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti" e della "Regione Toscana" - Nota prot. Provincia di Lucca nr. 0211563/2014 del 21/10/2014 avente oggetto "D.Lgs. 12 Aprile 2006 n.163 e s.m.i. Sistema Tangenziale di Lucca. Progetto preliminare della Viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano e i caselli dell'A11 del Frizzone e di Lucca Est. Procedura di Valutazione di impatto ambientale comprensiva di Valutazione di Incidenza. Trasmissione Rapporto Interdisciplinare" - **LEGALITA' degli atti in relazione all'approvazione del progetto da parte del CIPE ex art. 165 D.lgs 163/2006 - ASSENZA INFRASTRUTTURA DAL PROGRAMMA MIT-ANAS 2007/2011, NON FINANZIABILITA' DELL'OPERA ED ESCLUSIONE DALLA PROGRAMMAZIONE DELLA LEGGE n° 443 del 2001**

La presente per segnalare l'assenza dell'infrastruttura in oggetto dal Programma MIT-ANAS 2007/2011 e, conseguentemente, dal novero delle infrastrutture realizzabili con lo strumento della legge n° 443 del 2001, conosciuta anche come Legge Obiettivo, strumento legislativo che, come noto, stabilisce procedure e modalità di finanziamento per la realizzazione delle grandi infrastrutture strategiche programmate nel decennio dal 2002 al 2013, ovvero l'impossibilità di finanziare la stessa in



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

base alle vigenti disposizioni.

Infatti, dall'esame del Programma MIT-ANAS 2007/2011¹ l'infrastruttura in parola **non** è presente nel «*Piano degli Investimenti ANAS 2007-2011 tra le opere di Legge Obiettivo - Ulteriori interventi*», così come invece novellato da ANAS nella SIA, e come riportato anche nel "RAPPORTO INTERDISCIPLINARE" dell'Amministrazione Provinciale di Lucca nella nota in oggetto. Non esiste, per altro, nell'Allegato A al Contratto di Programma registrato alla Corte in data 17 dicembre 2007 Reg.9 Fgl. 322 alcuna sezione denominata "Opere di Legge Obiettivo - Ulteriori interventi", né l'infrastruttura in oggetto è rilevabile, altresì, in altre sezioni del medesimo piano aventi differenti modalità attuative.

Relativamente al "*finanziamento delle singole opere nell'ambito di una programmazione finanziaria pluriennale*" a pag. 23 del documento del CIPE "*Relazione sullo stato di attuazione del Programma Infrastrutture Strategiche Marzo 2009*"² si legge che per le nuove progettazioni «*E' poi subentrato il decreto legislativo 189/2005, corredato dal citato allegato tecnico (l'attuale allegato XXI al decreto legislativo 163/2006), ove si prevede, all'art. 2, che la relazione illustrativa del progetto preliminare debba riportare "la sintesi delle forme e delle fonti di finanziamento per la copertura della spesa"*». Invero nelle varie versioni della "*relazione illustrativa del progetto preliminare dell'opera in oggetto*" non si rileva alcun riferimento alle modalità di finanziamento della stessa, per altro non attuabile in quanto **l'inserimento dell'Infrastruttura in parola nel Contratto di Programma MIT-Anas 2007, ai sensi della DELIBERA CIPE del 14 febbraio 2014 "Contratto di programma ANAS 2014 (Delibera n. 4/2014)", è condizione necessaria per ottenere in maniera legale i finanziamenti vantati per il «Sistema tangenziale di Lucca - tratto Lucca est - 1° stralcio»**³.

La questione su esposta dell'inserimento dell'opera in oggetto nel "*Piano degli Investimenti ANAS 2007-2011*" è **pregiudiziale** in quanto **ANAS**, nell'ambito della propria concessione, **non può programmare (e tanto meno progettare) alcun intervento se questo non è individuato fra "gli obiettivi perseguibili per la gestione, la manutenzione, il miglioramento e l'incremento della rete stradale e autostradale di interesse nazionale" nell'ambito del Contratto di Programma da**

¹ Il Programma MIT-ANAS 2007/2011 è stato acquisito da questa Associazione a seguito di accesso agli atti soddisfatto con l'invio della documentazione richiesta tramite PEC da parte del MIT, d'ordine del Direttore generale Arch. Ornella Segnalini, in data 3 dicembre 2014

² CIPE, Relazione sullo stato di attuazione del Programma Infrastrutture Strategiche, marzo 2009

³ CFR. pagg. 33-34 della GAZZETTA UFFICIALE DELLA REPUBBLICA ITALIANA Serie generale n. 190 del 18-8-2014



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

stipularsi con il MIT ⁴. Infatti la stessa **DELIBERA CIPE 14 febbraio 2014**, con cui si è intesa finanziare l'opera, recita: "*Vista la legge 27 dicembre 2006, n. 296, recante disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007) e visti in particolare l'art. 1 Comma 1018, che prevede la predisposizione da parte di «ANAS S.p.a.» di un nuovo piano economico finanziario riferito all'intera durata della sua concessione, nonché l'elenco delle opere infrastrutturali di nuova realizzazione ovvero di integrazione e manutenzione di quelle esistenti, che costituisce parte integrante del piano, ne individua la procedura di approvazione e ne prevede l'aggiornamento ogni cinque anni e che prevede che, in occasione delle approvazioni dei piani economico-finanziari di cui sopra, sia altresì sottoscritta una convenzione unica di cui il nuovo piano ed i successivi aggiornamenti costituiscono parte integrante, avente valore ricognitivo per tutto quanto non deriva dal nuovo piano ovvero dai suoi aggiornamenti;*"².

Ai sensi del comma 4 art. 5 dell'articolato del "Piano degli investimenti 2007-2011, Contratto di Programma 2007" tra Ministero delle Infrastrutture ed ANAS, siglato a Roma il 30 luglio 2007, "*Entro tre mesi dalla data di sottoscrizione del presente contratto la Concessionaria predispone e consegna al Ministero la ricognizione dello stato di attuazione del contratto di programma 2003-2005, nonché dello stato degli impegni reciproci alla data del 31 dicembre 2006, con indicazione degli interventi non avviati, dell'andamento dei lavori delle opere in corso, con i relativi cronoprogrammi, e delle opere non ancora avviate che non saranno più realizzate.*" (sic!).

In data **14/04/2011** il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, la Regione Toscana, la Provincia di Lucca, ANAS, i Comuni di Lucca e Capannori, hanno siglato un "*Protocollo d'Intesa per la realizzazione della viabilità est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano e i caselli dell'A11 del Frizzone e di Lucca est*" che, in base all'art. 6, ha impegnato "*ANAS S.p.A., in qualità di soggetto aggiudicatore dell'intervento*" (sic!) a provvedere ad "*una nuova progettazione preliminare e studio di impatto ambientale*" (sic!).

Tale Protocollo d'Intesa è espressamente richiamato all'art. 2 dell'"**Integrazione all'Atto Aggiuntivo del 22 gennaio 2010 alla Intesa Generale Quadro tra Governo e Regione Toscana**", siglata a Roma il 16 giugno 2011, dove, nell'ambito del "*Riepilogo degli interventi supportati dalla Legge Obiettivo con stato di avanzamento, criticità e coperture finanziarie*" [N.d.R. queste ultime non indicate per

⁴ CFR. Art. 3 D.lgs n. 143/1994, Decreto Interministeriale MIT MEF del 9 novembre 2007 e nota prot. Corte Conti n. 3598 del 28/11/07 - Reg. Corte Conti 17/12/2007 Reg. 9 F. 322



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
fax. +39 0583 1994049
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

l'opera in oggetto], "Corridoi autostradali e stradali", "Potenziamento del sistema di viabilità per l'attraversamento dei valichi appenninici tosco-emiliani", si legge che:

- *"SS 12 dell'Abetone e del Brennero: - viabilità est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano e i caselli dell'A11 del Frizzone e di Lucca est, (...). Le Parti considerano l'intervento di valenza strategica per la mobilità della Piana Lucchese ed esprimono la volontà di attuare il **Protocollo d'Intesa tra Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, ANAS, Regione Toscana, Provincia di Lucca, Comune di Lucca e Comune di Capannori, firmato il 14 aprile 2011**, rispettando i tempi in esso previsti per la definizione progettuale condivisa e completa degli interventi connessi e accessori necessari così riepilogabili: asse ovest-est e asse est-ovest, diramazione SS 12 con nuovo ponte sul fiume Serchio, asse nord-sud e l'adeguamento della SS 12 definito in accordo con la Provincia di Lucca ed i Comuni interessati, viabilità di collegamento fra Carraia e casello A11 del Frizzone (adeguamento di via del Rogio), collegamento con Via di Sottomonte, valutando anche il collegamento tra il Frizzone e la circonvallazione di Altopascio, sovrappasso ferroviario area ex scalo merci di Lucca e collegamento con viabilità esistente."*

Per i motivi su esposti **l'infrastruttura in oggetto, per altro priva di studio di fattibilità obbligatorio per legge, oltre a non essere finanziabile, è anche da ritenersi al di fuori della programmazione della cosiddetta Legge Obiettivo, di cui andrebbe verificata l'applicabilità considerati i caratteri di legge non ordinaria ed il lungo periodo di tempo intercorso tra la sua approvazione e le effettive applicazioni.**

Vivi saluti

Il Presidente

Michele Urbano